



Обязательные требования по обороту древесины (брёвна и пиломатериалы) в Российской Федерации: нормативно-правовые, организационные и технические условия, административная ответственность

**ВУКОЛОВА Ирина Александровна, ректор Федерального автономного учреждения Всероссийского института
повышения квалификации руководящих работников и специалистов
лесного хозяйства (ФАУ ДПО «ВИПКЛХ»)**

МАРИЕВ Александр Николаевич, главный аналитик ФГБУ «Рослесинфорг»



ГЛР и ФГИС ЛК

Перечень поручений Президента Пр-1816 2020 г



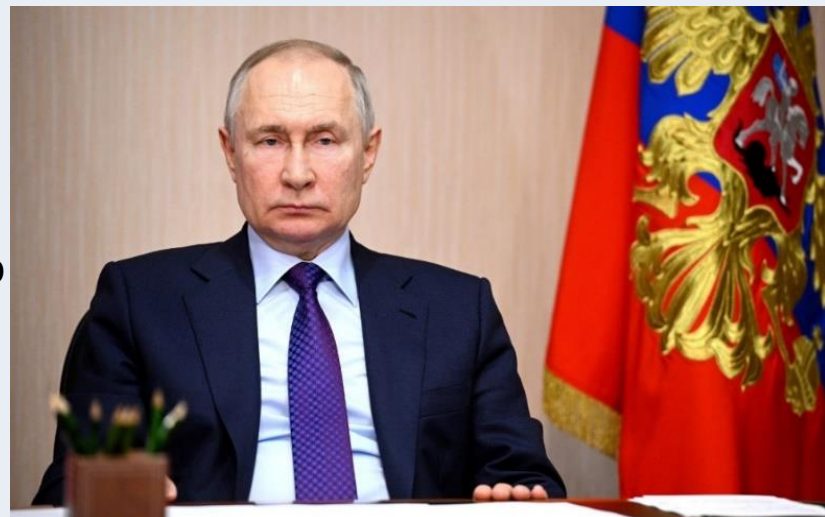
Совещание по вопросам
развития и декриминализации лесного комплекса
29 сентября 2020 года, № Пр-1816 от 06.11.2020,

55 поручений

1. Правительству Российской Федерации совместно
с Государственной Думой Федерального Собрания
Российской Федерации **обеспечить внесение в
законодательство** Российской Федерации
изменений, предусматривающих:

а) создание ФГИС ЛК, в том числе в целях:

- **обеспечения прослеживаемости древесины** от ее заготовки до производства продукции или до момента вывоза;
- **ведения ГЛР в электронной форме** федеральным органом исполнительной власти;
- **оформления в электронной форме сопроводительных документов на древесину, удостоверяющих легальность заготовки и производства продукции;**
- **учета сделок с древесиной, а также учета мест (пунктов) приема, хранения, переработки;**
- **исключения возможности оформления сопроводительных документов, вывоза древесины из РФ в случае предоставления недостоверной информации.**



https://rosleshoz.gov.ru/information_systems/fgis_lk_information/methodical_materials



ОСНОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ БАЛАНСОВОЙ МОДЕЛИ ВО ФГИС ЛК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДРЕВЕСИНЫ



СТАТЬЯ 50.3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ТРАНСПОРТИРОВКЕ ДРЕВЕСИНЫ, ХРАНЕНИИ ДРЕВЕСИНЫ, ПРОИЗВОДСТВЕ ПРОДУКЦИИ ПЕРЕРАБОТКИ ДРЕВЕСИНЫ И ОБ УЧЕТЕ СДЕЛОК С НИМИ (с 2021 года)

4. Транспортировка древесины, хранение древесины, производство продукции переработки древесины, если сведения о древесине, продукции ее переработки

НЕ ВНЕСЕНЫ в государственный лесной реестр (ГЛР), **НЕ ДОПУСКАЮТСЯ**.

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СТАТЬЯ 93.6 ТРЕБОВАНИЯ К ВНЕСЕНИЮ СВЕДЕНИЙ В ГЛР, ФОРМИРОВАНИЮ В НЕМ ДОКУМЕНТОВ И ОФОРМЛЕНИЮ В НЕМ СДЕЛОК

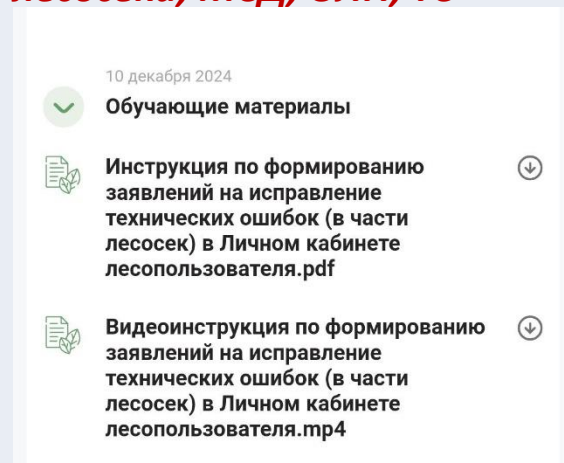
1. **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ** внесение сведений в ГЛР, а также формирование в нем документов, оформление сделок, если:

- 1) документы, сведения **отсутствуют** (наличие является обязательным),
- 2) сведения **не соответствуют** сведениям, содержащимся в ГЛР.

СОБСТВЕННИК ДРЕВЕСИНЫ

ОБЪЕКТЫ

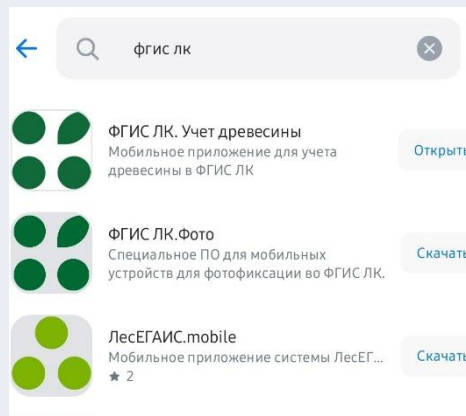
лесосека, МСД, ОЛИ, ТС



ДОКУМЕНТЫ, СВЕДЕНИЯ через ЭЦП

ОБЛ*, ОБД, ОПП, ЭСД + оформление СДЕЛОК в ГЛР

***сведения о балансе древесины, хранящейся на лесосеке пп. 55 в), д), 254 ПП РФ 1378**





НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБОРОТ ДРЕВЕСИНЫ ОТ ЛЕСОСЕКИ ДО ПЕРЕРАБОТКИ – объекты и документы



ВИДЫ ДРЕВЕСИНЫ - распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 г. № 1047-р «Об утверждении перечней древесины и продукции ее переработки, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) и Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС)»; + пилмат в 2017 году, + бондарная древесина в 2024 году

УЧЕТ ДРЕВЕСИНЫ - постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2128 «О порядке определения характеристик древесины и учета древесины» вместе с «Правилами определения характеристик древесины и учета древесины»;

ОБЪЕКТЫ
лесосека, МСД, ОЛИ, ТС

ДОКУМЕНТЫ, СВЕДЕНИЯ через ЭЦП
ОБЛ*, ОБД, ОПП, ЭСД + оформление СДЕЛОК в ГЛР
*сведения о балансе древесины, хранящейся на лесосеке пп. 55 в), д), 254 ПП РФ 1378

ХРАНЕНИЕ ДРЕВЕСИНЫ (МСД) - постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2017 «Об утверждении требований к размещению и характеристикам складов древесины»; **не относится к ОЛИ**

ОБД - ОТЧЕТ ПО СКЛАДУ (МСД) - приказ Минприроды от 25.08.2021 № 590 «Об утверждении состава сведений, включаемых в отчет о ввезенной на склад или вывезенной со склада древесине»;

ОПП - ОТЧЕТ О РАСПИЛОВКЕ (ОЛИ) - приказ Минприроды от 25.08.2021 № 589 «Об утверждении формы, состава сведений, требований к отчету о древесине, которая поступает на объект лесоперерабатывающей инфраструктуры, древесине, которая перерабатывается, продукции переработки»;

ПЕРЕВОЗКА ДРЕВЕСИНЫ (ТС)

1. ЭСД - постановление Правительства РФ от 06.12.2021 № 2214 «Об утверждении формы электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки, состава сведений, а также требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки»;

2. ГЛОНАСС - приказ Минприроды от 21.02.2022 № 121 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств для транспортировки древесины, и техники, используемой при тушении лесных пожаров, техническими средствами контроля, их видов, требований к их использованию и порядка их функционирования».



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2023-2025 ГОДАХ
ПЕРЕЧНИ ДРЕВЕСИНЫ И ПРОДУКЦИИ ЕЕ ПЕРЕРАБОТКИ – РП РФ 1047-Р



Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 г. № **1047-р** «Об утверждении перечней древесины и продукции ее переработки, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности и Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза»

ОКПД2 – основной классификатор, **ТН ВЭД ЕАЭС** – дополнительный при экспорте/импорте

Подлежат учету

Брёвна хвойных и лиственных пород, в том числе:

Балансы хвойных и лиственных пород

Дрова хвойных и лиственных пород

Хлысты хвойных и лиственных пород

Пиломатериалы хвойных и лиственных пород

НЕПРОФИЛИРОВАННЫЕ

Шпалы и брусья железнодорожные непитанные

16.10.39.000 (ОКПД2) - Лесоматериалы
необработанные прочие, расщепленные бревна и
колья =

4404 (ТН ВЭД ЕАЭС) - Древесина бондарная; бревна
расколотые; сваи, колья и столбы из дерева

Не подлежат учету

Сборные конструкции из дерева

Профилированные пиломатериалы

Дрова, разделанные в виде поленьев всех пород

Фанера

Столярные изделия

Плитная продукция (древесные плиты)

Древесная мука, стружка, щепа (за исключением этой
продукции лиственных пород для экспорта 4404)



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2023-2025 ГОДАХ
ТРЕБОВАНИЯ К СКЛАДАМ ДРЕВЕСИНЫ – ПП РФ 2017



Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2017
«Об утверждении требований к размещению и характеристикам складов древесины»

5. **Идентификационные номера** присваиваются складам древесины автоматически после внесения сведений о них в государственный лесной реестр (до 01.01.2025 г. - в ЛесЕГАИС, после – во ФГИС ЛК).

6. **Склады древесины**, за исключением случаев их расположения на землях лесного фонда, а также размещения в зданиях (помещениях), **должны иметь ограждение**. Конструкция и характеристики ограждения определяются владельцами склада.

7. **Склады древесины** должны быть оборудованы **информационными табличками (вывесками)**, содержащими

- **идентификационный номер склада** древесины и
- **контактный телефон** собственника древесины (уполномоченного им лица).

Информационные таблички (вывески) размещаются с наружной стороны ограждения склада древесины в доступном для обозрения месте у каждого въезда/выезда.

В случае расположения складов на землях лесного фонда информационные таблички (вывески) крепятся (размещаются) в доступном для обозрения месте на одном из хранящихся на складе штабелей, пакетов древесины или отдельно, в непосредственной близости от них.

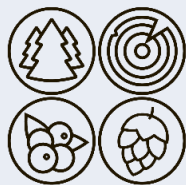


БАЗОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ БАЛАНСОВОЙ МОДЕЛИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ДРЕВЕСИНЫ В РФ



- ✓ Транспортировка, переработка и торговля древесиной (в т.ч. экспорт) невозможны без наличия **положительного баланса** соответствующих видов продукции, **у собственника древесины**
- ✓ **Первичный положительный баланс** древесины формируется ограниченным числом способов
 - ✓ **РУБКА / ЗАГОТОВКА** древесины – вид предпринимательской деятельности
 - ✓ **ПОКУПКА** древесины
- ✓ **Уменьшение** положительного баланса древесины на лесосеках и на складах древесины происходит при её отгрузке с них, при этом, на тех объектах, на которые древесина перемещается, положительный баланс **увеличивается** в соответствующем объеме
- ✓ **Безвозвратное** уменьшение положительного баланса
 - ОБД на **списание** в переработку в **продукцию, не подлежащую учету,**
 - **списание** на производственные нужды или технологические потери,
 - прекращения действия ЭСД при **вывозе за границу РФ (экспорт),**
 - **розничная сделка.**





165-ФЗ – Федеральный закон №165-ФЗ от 08.07.2024 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»



publication.pravo.gov.ru

Федеральный закон от 08.07.2024 № 165-ФЗ · Официальное опубликование правовых актов

Страница №1 из 14:



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой

25 июня 2024 года

Одобрено Советом Федерации

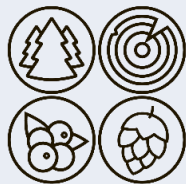
3 июля 2024 года

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21,



<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202407080013>



165-ФЗ – Федеральный закон №165-ФЗ от 08.07.2024



«Старые» составы административных правонарушений

Административка – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: 5 составов → 11 составов АП

Непредставление
деклараций
о сделках
(ч.1 ст. 8.28.1)

Невнесение
ОГВ субъектов РФ
сведений в систему
(ч.2 ст. 8.28.1)

Нарушение
правил учета
древесины
(ч.3 ст. 8.28.1)

Нарушение
требований по
маркировке
(ч.4 ст. 8.28.1)

Транспортировка
древесины
без ЭСД
(ч.5-6 ст. 8.28.1)

Лесовозы
без треков
ГЛОНАСС
(ч.7-8 ст. 8.28.1)

Учёт складов
и лесопилок
МСД/ОЛИ
(ч.9-10 ст. 8.28.1)

Оформление
отчетов по
МСД/ОЛИ
(ч.11 ст. 8.28.1)

составы АП были и раньше, добавлено
рассмотрение Рослесхозом
(число дел **зависит** от проверок Рослесхоза)

Составы АП были и раньше, добавлено
рассмотрение Рослесхозом (число дел
зависит также от МВД и ФТС)

новые составы АП, их рассмотрение
(количество дел **зависит** также
от МВД (в части ГЛОНАСС))



СТАТЬЯ 8.28.1 - НОВЫЕ СОСТАВЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
СТАТЬЯ 8.28.2 - НОВАЯ СТАТЬЯ КоАП

Э С Д

в) часть 5 изложить в следующей редакции:

5. Транспортировка древесины без электронного сопроводительного документа –
... на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

г) дополнить частями 6-11 следующего содержания:

6. Повторное нарушение транспортировки древесины без ЭСД –
... на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей
с конфискацией древесины и (или) транспортных средств.



165-ФЗ – Федеральный закон №165-ФЗ от 08.07.2024



«Новые» составы административных правонарушений

Г Л О Н А С С

ст. 96.3 ЛК РФ; пп. 356, 364-366 ПП РФ 1378; Приказ МПР 121

**Части 7 и 8 статьи 8.28.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях:**

7. Транспортировка древесины и (или) продукции ее переработки **автомобильным транспортом**, не оборудованным техническими средствами контроля, которые обеспечивают оперативное получение формируемой в некорректируемом виде на основе использования сигналов **ГЛОНАСС** информации, позволяющей установить **координаты места нахождения таких транспортных средств, траекторию их движения**, используют программное обеспечение, интегрированное со ФГИС ЛК, и передают в нее информацию **в режиме реального времени, либо непередача информации о перемещении такого автомобильного транспорта во ФГИС ЛК –**

... на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

8. Повторное нарушение транспортировки древесины – без **ГЛОНАСС** –

**... на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей
с конфискацией древесины и (или) транспортных средств.**



ФГИС ЛК – федеральная государственная информационная система лесного комплекса Публичная лесная карта



<https://pub.fgislk.gov.ru/>

ФГИС ЛК



ФГИС ЛК

Федеральная государственная
информационная система
лесного комплекса

Выберите требуемый сервис ФГИС ЛК

ПУБЛИЧНАЯ ЛЕСНАЯ КАРТА

ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ ЛЕСОПОЛЬЗОВАТЕЛЯ

РАБОЧЕЕ МЕСТО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

Обращение в службу технической поддержки:
через электронную почту fgislk@rosleshoz.gov.ru
по номеру телефона [8 \(800\) 302-13-46](tel:88003021346)



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ОБОРОТУ ДРЕВЕСИНЫ В 2025 ГОДУ

РОЛИ СОБСТВЕННИКА ДРЕВЕСИНЫ И СОБСТВЕННИКА ТС



В соответствии с п.1 Приказа МПР РФ № 121 от 21.02.2022 г., который вступает в силу с 01.03.2025 г.

оснащение техническими средствами контроля транспортных средств, на которых осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом), и техники, используемой при тушении лесных пожаров **обеспечивается их собственниками**

Собственник древесины – ЛКЛ ФГИС ЛК

1. Внесение сведений о ТС во ФГИС ЛК.
2. Оформление ЭСД с указанием ГРЗ ТС.

+

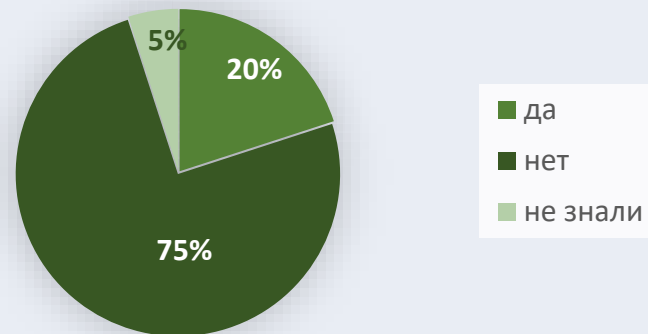
Собственник ТС – Личный кабинет ГАИС ЭРА-ГЛОНАСС

1. Монтаж аппаратуры спутниковой навигации (АСН).
2. Заключение договора с АО «ГЛОНАСС».

=

ЭСД и ТРЕК во ФГИС ЛК

Установлена ли у Вас аппаратура ГЛОНАСС



Какие ТС используете для транспортировки?



Идентификационный номер

Вид записи реестра

— Регист
0122

 Сбросить данные

Идентификационный
номер

Вид записи реестра

Транспортное средство,
предназначенное для
транспортировки

TCD343944

🔍 Поиск в системе

Рабочее место должностного лица > Реестр машин и обор

Основные сведения

Навигационная информация

Навигационная информация

Укажите дату и время фиксации местоположения транспортного средства

Дата и время с 07.07.2024 19:50

Дата и время по 09.07.2024 09:00

⚠ Обращаем Ваше внимание, что ввод даты и времени осуществляется в московском времени.

ПОКАЗАТЬ НА КАРТЕ

Сведения об оснащении аппаратурой спутниковой навигации

☐ Оснащение аппаратурой спутниковой навигации/Оснащение техническими средствами контроля

Обращаем ваше внимание, что в случае отсутствия во ФГИС ЛК информации об оснащении ТС аппаратурой спутниковой навигации техническими средствами контроля, система не сможет отразить трек движения ТС на лесной карте. Отсутствие трека может повлечь ответственность в рамках КоАП РФ.

[НА ГЛАВНУЮ](#)



МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

https://rosleshoz.gov.ru/information_systems/fgis_lk_information/methodical_materials



165-ФЗ – Федеральный закон №165-ФЗ от 08.07.2024



«Новые» составы административных правонарушений

МСД и ОЛИ

МЕСТО СКЛАДИРОВАНИЯ ДРЕВЕСИНЫ

9. Нарушение требований к размещению и характеристикам складов древесины –

... на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

ПП РФ 2017

ОБЪЕКТ ЛЕСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

10. Непредставление или несвоевременное представление сведений об ОЛИ, а также производство продукции переработки древесины на ОЛИ, сведения о которых не представлены в ГЛР –

... на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тыс рублей. **ч.2 и 3 ст. 50.4-2 ЛК РФ**

ОТЧЁТЫ ДЛЯ СКЛАДА И ДЛЯ ЛЕСОПИЛКИ (ПРИЁМКА И ОТГРУЗКА)

11. Непредставление или несвоевременное представление сведений о ввезенной на склад и вывезенной со склада древесине для формирования отчета о балансе древесины, а также представление заведомо ложных сведений –

на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

приказы МПР 590 (МСД, ОБД), 589 (ОЛИ, ОПП)



ФГИС ЛК – федеральная государственная информационная система лесного комплекса

Публичная лесная карта



ФГИС ЛК модуль 'Публичная лесная карта'



Федеральное агентство лесного хозяйства

rosleshoz.gov.ru

Список слоев

Легенда

Слой

Картоосн

☐ Усооо защитные участки лесов

ФГИС ЛК модуль 'Публичная лесная карта'

Информация об объектах

☐ Отображать объекты всех базовых слоев

Найдено объектов: 1

✓ Пункты складирования древесины 77:00:МСД1203

Валидная геометрия Да

Идентификационный номер записи места складирования 77:00:МСД1203

Учетный номер лесного участка, на котором расположен объект -

Учетный номер лесничества, в границе которого располагается объект -

Наименование (из ЛесЕГАИС) Каширский двор

Кадастровый номер объекта недвижимости -

☐ Объекты, не связанные с созданием инфраструктуры (ЛК)

☐ Функции защиты природных и иных объектов

✓ Пункты складирования древесины

☐ Объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры

☐ Объекты, не связанные с созданием инфраструктуры (ЛК)

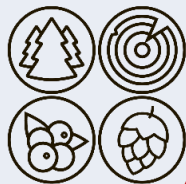
1:2 000

50 m



Федеральное агентство лесного хозяйства

rosleshoz.gov.ru



165-ФЗ – Федеральный закон №165-ФЗ от 08.07.2024

Рассмотрение дел



С 1 июля 2021 года на Рослесхоз возложены полномочия по федеральному государственному надзору в сфере оборота древесины



Предмет надзора

должностные лица Штрафы юридические лица

транспортировка древесины (ежегодно более 7 млн ЭСД)	до 50 тыс. руб.	до 500 тыс. руб.
оснащение лесовозов средствами ГЛОНАСС	до 50 тыс. руб.	до 500 тыс. руб.
хранение древесины (500000 складов – вывеска, ограждение)	до 50 тыс. руб.	до 200 тыс. руб.
переработка древесины (50000 объектов лесопиления на карте)	до 50 тыс. руб.	до 200 тыс. руб.
сделки с древесиной (ежегодно 700000)	до 20 тыс. руб.	до 200 тыс. руб.



СЫРЬЁ
(лесосека/древесина)

ТРАНСПОРТНЫЕ
СРЕДСТВА

ШТАБЕЛЬ БРЁВЕН,
ОБЪЕКТ ЛЕСОПИЛЕНИЯ

НА ВСЕХ ЭТАПАХ
ЕСТЬ СДЕЛКИ
С ДРЕВСИНОЙ И
ПИЛОМАТЕРИАЛАМИ

1 ЭТАП
ЗАГОТОВКА

10 тысяч
лесозаготовителей



2 ЭТАП
ТРАНСПОРТИРОВКА

7 млн
электронных
сопроводительных
документов,
30 тысяч
собственников
древесины

ГЛОНАСС



3 ЭТАП
ХРАНЕНИЕ

500 тысяч
складов
80 тысяч
владельцев



5 ЭТАП
ПЕРЕРАБОТКА

50 тысяч
объектов,
20 тысяч
владельцев



ПРОДАЮТ
17 тысяч

ПОКУПАЮТ
25 тысяч

ПРОДАЮТ
20 тысяч

ПОКУПАЮТ
28 тысяч

ФГИС ЛК (автоматизация учета сведений об обороте древесины)

ЭКСПОРТ
ПИЛОМАТЕРИАЛОВ